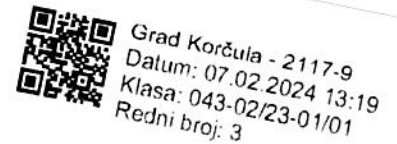


REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE
Uprava za pravosudnu i upravnu inspekciju
Sektor upravne inspekcije
Služba za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave



KLASA: 043-02/23-01/65
URBROJ: 514-11-02-02/12-24-03
Dubrovnik, 2. veljače 2024.

GRAD KORČULA
n/p gradonačelnice
Trg Antuna i Stjepana Radića 1
20260 Korčula

PREDMET: Zapisnik o provedenom neposrednom inspekcijskom nadzoru nad radom tijela Grada Korčule, dostavlja se

Poštovani,

U prilogu ovog dopisa dostavlja se, sukladno odredbi članka 25. Zakona o upravnoj inspekciji („Narodne novine“, broj 15/2018, 98/2019), Zapisnik o neposrednom inspekcijskom nadzoru provedenom dana 30. kolovoza 2023. godine nad radom tijela Grada Korčule

S poštovanjem,



Prilog:

1. Zapisnik o provedenom neposrednom nadzoru nad radom tijela Grada Korčule



4rdSI-_wr0677Svp85-Apg



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE
Uprava za pravosudnu i upravnu inspekciju
Sektor upravne inspekcije
Služba za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave

KLASA: 043-02/23-01/65
URBROJ: 514-11-02-02/12-24-02
Dubrovnik, 2. veljače 2024.

ZAPISNIK
o provedenom neposrednom inspekcijskom nadzoru
nad radom Grada Korčule

Temeljem odredbi članka 22. podstavka 1. i članka 24. stavka 1. i stavka 2. Zakona o upravnoj inspekciji ("Narodne novine", broj 15/18 i 98/19) dana 30. kolovoza 2023. godine proveden je neposredni inspekcijski nadzor nad radom tijela Grada Korčule, o čemu se sastavlja zapisnik.

Predmet nadzora:

- primjena zakona i drugih propisa kojima se uređuje sustav, ustrojstvo i način rada tijela i upravnih tijela jedinica lokalne samouprave,
- primjena zakona i drugih propisa kojima se uređuju službenički odnosi,
- primjena zakona kojim se uređuje upravni postupak,
- primjena propisa o uredskom poslovanju,
- primjena propisa o sadržaju naziva tijela i uporabi propisanih obilježja i simbola,
- primjena propisa o pečatima i žigovima s grbom Republike Hrvatske,
- uvjeti i način ostvarivanja javnosti rada.

Nadzor proveo:

Mario Majdić Natrlin, viši upravni inspektor - samostalni izvršitelj u Dubrovniku

Prisutni tijekom nadzora:

- Petra Fabijanović, pročelnica Upravnog odjela za opće poslove i mjesnu samoupravu
- drugi službenici upravnih odjela

Nadzor je proveden u skladu s Planom rada upravne inspekcije za 2023. godinu.



OkU_sWbR_UeEIzdeQjbVWg

ČINJENIČNO STANJE I UTVRĐENE POVREDE ZAKONA I DRUGIH PROPISA, UTVRĐENE NEPRAVILNOSTI I NEDOSTACI U RADU NADZIRANOG TIJELA

Statut i opći akti iz područja ustrojstva upravnih tijela i službeničkih odnosa

Statut Grada Korčule donijelo je Gradsko vijeće Grada Korčule na 8. sjednici održanoj 13. travnja 2018. godine. Statut Grada Korčule objavljen je 17. travnja 2018. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 3/2018 i stupio je na snagu osmog dana od dana objave.

Statutarnu odluku o izmjenama i dopunama Statuta Grada Korčule donijelo je Gradsko vijeće Grada Korčule na 32. sjednici održanoj 23. veljače 2021. godine. Statutarna odluka o izmjenama i dopunama Statuta Grada Korčule objavljena je 25. veljače 2021. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 3/2021. U odnosu na predmet nadzora, Statut Grada Korčule je usklađen s važećim propisima.

Odluku o ustroju upravnih tijela Grada Korčule donijelo je Gradsko vijeće Grada Korčule na 10. sjednici održanoj 3. ožujka 2010. godine. Odluka o ustroju upravnih tijela objavljena je 11. ožujka 2010. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 2/2010 i stupila je na snagu osmog dana od dana objave.

Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o ustroju upravnih tijela Grada Korčule donijelo je Gradsko vijeće Grada Korčule na 13. sjednici održanoj 9. lipnja 2010. godine. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o ustroju upravnih tijela Grada Korčule objavljena je 23. lipnja 2010. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 6/2010 i stupila je na snagu osmog dana od dana objave.

Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o ustroju upravnih tijela Grada Korčule donijelo je Gradsko vijeće Grada Korčule na 19. sjednici održanoj 25. siječnja 2013. godine. Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o ustroju upravnih tijela Grada Korčule objavljena je u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 2/2013 i stupila je na snagu osmog dana od dana objave.

Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o ustroju upravnih tijela Grada Korčule donijelo je Gradsko vijeće Grada Korčule na 30. sjednici održanoj 22. prosinca 2020. godine. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o ustroju upravnih tijela Grada Korčule objavljena je u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 18/20. Navedenim izmjenama i dopunama su provedene mjere inspeksijskog nadzora izrečene nakon provedenog posrednog inspeksijskog nadzora u Gradu Korčuli te je brisana odredba članka 15. Odluke o ustroju upravnih tijela Grada Korčule.

Odluka o ustroju upravnih tijela Grada Korčule je usklađena sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Odlukom o ustroju upravnih tijela Grada Korčule ustrojeno je pet upravnih odjela i to:

1. Upravni odjel za opće poslove i mjesnu samoupravu
2. Upravni odjel za proračun i financije
3. Upravni odjel za upravljanje Gradskom imovinom, gospodarstvo i turizam
4. Upravni odjel za prostorno uređenje, zaštitu okoliša, gradnju, komunalno gospodarstvo i promet



5. Upravni odjel za društvene djelatnosti

Pravilnik o unutarnjem redu upravnih tijela Grada Korčule donijela je gradonačelnica Grada Korčule 13. travnja 2022. godine. Pravilnik o unutarnjem redu upravnih tijela Grada Korčule objavljen je 15. travnja 2022. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 4/2022 i stupio je na snagu osmog dana od dana objave.

Pravilnik o izmjeni Pravilnika o unutarnjem redu Grada Korčule donijela je gradonačelnica Grada Korčule 22. ožujka 2023. godine. Pravilnik o izmjeni Pravilnika o unutarnjem redu Grada Korčule objavljen je 22. ožujka 2023. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 1/2023 i stupio je na snagu osmog dana od dana objave.

Pravilnik o izmjeni Pravilnika o unutarnjem redu Grada Korčule donijela je gradonačelnica Grada Korčule 10. srpnja 2023. godine. Pravilnik o izmjeni Pravilnika o unutarnjem redu Grada Korčule objavljen je 10. srpnja 2023. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 4/2023 i stupio je na snagu osmog dana od dana objave.

Člankom 8. stavkom 1. Pravilnika o unutarnjem redu upravnih tijela Grada Korčule (u daljnjem tekstu: Pravilnik o unutarnjem redu) propisano je da gradonačelnik daje prethodno odobrenje za popunu radnog mjesta prijemom službenika, odnosno namještenika u službu (radni odnos), u skladu s važećim planom prijma, odnosno popunjavanja slobodnih radnih mjesta.

S tim u vezi, ukazuje se na to da se postupak prijma u službu na neodređeno vrijeme može provesti samo u skladu s planom prijma u službu utvrđenim sukladno s odredbama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 86/08,61/11, 04/18, 112/19). Na temelju prijedloga pročelnika upravnih tijela, plan prijma utvrđuje gradonačelnik pa nakon donošenja plana prijma pročelnik nema obvezu tražiti prethodnu suglasnost gradonačelnika prije raspisivanja javnog natječaja, te je navedenu odredbu potrebno brisati.

Člankom 11. stavkom 3. Pravilnika o unutarnjem redu propisano je kako slijedi:

„Kada je službenik u opisu poslova kojeg je vođenje upravnog postupka ili rješavanje o upravnim stvarima odsutan, ili postoje pravne zapreke za njegovo postupanje, ili odnosno radno mjesto nije popunjeno, za vođenje postupka, odnosno rješavanje upravne stvari nadležan je pročelnik upravnog tijela, odnosno službenik dotičnog upravnog tijela kojemu je u opisu poslova vođenje drugog upravnog postupka ili rješavanje o drugim upravnim stvarima, a kojeg pročelnik posebno na to ovlasti.“

Člankom 11. stavkom 4. Pravilnika o unutarnjem redu propisano je kako slijedi:

„Pročelnik, odnosno ovlaštenu službenik nadležan je za vođenje i rješavanje upravnog postupka i u slučaju kada radno mjesto nije popunjeno.“

S tim u vezi, ukazuje se na to da pročelnik upravnog odjela nema ovlasti „posebno ovlastiti“ druge službenike za obavljanje poslova već službenici obavljaju poslove, odnosno zadatke radnog mjesta na koje su raspoređeni, dok pročelnik može davati naloge sukladno članku 35. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. U slučaju da postoji potreba obavljanja poslova radnog mjesta koje nije popunjeno, pročelnik ima mogućnost navedeno radno mjesto popuniti. Sukladno članku 28. citiranog



Zakona, službenik može biti primljen i u službu na određeno vrijeme radi zamjene duže odsutnog službenika. Stoga, potrebno je navedene odredbe uskladiti s važećim propisima.

Ukazuje se na naziv radnog mjesta broj 4. administrativni tajnik gradonačelnika u Upravnom odjelu za opće poslove i mjesnu samoupravu koji je klasificiran u potkategoriju referent i klasifikacijski rang 11.

Sukladno Popisu radnih mjesta iz Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta, iz naziva radnog mjesta „administrativni tajnik župana, gradonačelnika velikoga grada/grada sjedišta županije“ proizlazi da navedeno radno mjesto može biti sistematizirano samo u velikom gradu, odnosno gradu sjedištu županije. Sukladno članku 19.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20), veliki gradovi su jedinice lokalne samouprave koje su ujedno gospodarska, financijska, kulturna, zdravstvena, prometna i znanstvena središta razvitka okruženja i koji imaju više od 35.000 stanovnika. S tim u vezi, potrebno je naziv radnog mjesta uskladiti s Popisom radnih mjesta iz Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta. Ukazuje se da je u Popisu radnih mjesta u okviru iste kategorije i potkategorije radnog mjesta te istog klasifikacijskog ranga, utvrđeno radno mjesto administrativni tajnik.

Pravilnik o plaći, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Korčule donio je gradonačelnik Grada Korčule 21. kolovoza 2013. godine (u daljnjem tekstu: Pravilnik o plaći, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima). Pravilnik o plaći, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima objavljen je 4. rujna 2013. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 10/2013 i stupio je na snagu osmog dana od dana objave.

Pravilnik o izmjeni Pravilnika o plaći, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Korčule donio je gradonačelnik Grada Korčule 18. ožujka 2014. godine. Pravilnik o izmjeni Pravilnika o plaći, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima objavljen je 30. travnja 2014. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 2/2014 i stupio je na snagu osmog dana od dana objave.

Pravilnik o dopuni Pravilnika o plaći, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Korčule donijela je gradonačelnica Grada Korčule 21. listopada 2021. godine. Pravilnik o dopuni Pravilnika o plaći, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima objavljen je 2. prosinca 2021. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 14/2021 i stupio je na snagu 1. studenog 2021. godine.

Pravilnik o dopuni Pravilnika o plaći, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Korčule donijela je gradonačelnica Grada Korčule 30. ožujka 2023. godine. Pravilnik o dopuni Pravilnika o plaći, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima objavljen je 19. travnja 2023. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 2/2023 i stupio je na snagu 1. travnja 2023.

Člankom 5. stavkom 1. Pravilnika o plaći, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima propisano je: „Službenik, odnosno namještenik ima pravo na uvećanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta za radni staž ostvaren u upravnim tijelima Grada Korčule i to: 20 do 29 godina 4%, od 30 do 34 godine 8%, od 35 i više godina 10 %.



S tim u vezi, ukazuje se na članak 10. stavak 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 28/10, 10/23) kojim je propisano da koeficijente za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na prijedlog župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika, pa gradonačelnik nema ovlasti donositi opće akte kojima bi se mijenjala visina koeficijenta za obračun plaće određenog radnog mjesta.

Člankom 8. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da plaću službenika, odnosno namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave čini umnožak koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta na koje je službenik, odnosno namještenik raspoređen i osnovice za obračun plaće uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža. Slijedom navedenog, potrebno je navedenu odredbu brisati i Pravilnik o plaći, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima uskladiti s važećim propisima.

Člankom 6. stavkom 1. točkom 4. Pravilnika o plaći, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima propisano je da će se osnovna plaća službenika, odnosno namještenika uvećati za rad nedjeljom u visini od 35%. Ukazuje se na odredbu članka 94. Zakona o radu („Narodne novine“, broj 93/14, 1227/17, 98/19, 151/22, 64/23) kojim je propisano da povećanje za svaki sat rada nedjeljom ne može biti manje od 50% pa je pravo na povećanu plaću potrebno uskladiti sa zakonskim odredbama.

Ukazuje se, zbog potrebe budućeg postupanja, i na Jedinствена metodološko-nomotehnička pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor („Narodne novine“, broj 74/2015), a koja se mogu primjenjivati i na donošenje drugih propisa te kojima je određeno da je potrebno pristupiti donošenju novog propisa ako se mijenja više od polovine članaka osnovnog propisa ili ako se propis mijenja, odnosno dopunjava više puta, u pravilu nakon treće izmjene, odnosno dopune.

Pravilnik o pravima, obvezama i odgovornostima službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Korčule (u daljnjem tekstu: Pravilnik o pravima i obvezama) donio je gradonačelnik Grada Korčule 21. kolovoza 2013. godine. Pravilnik o pravima i obvezama objavljen je 4. rujna 2013. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 10/2013 i stupio je na snagu 29. kolovoza 2013. godine.

Pravilnik o izmjenama Pravilnika o pravima, obvezama i odgovornostima službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Korčule donio je gradonačelnik Grada Korčule 5. prosinca 2014. godine. Izmjene Pravilnika o pravima i obvezama objavljene su u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 9/2014 i stupile su na snagu danom donošenja. S tim u vezi, upućuje se na Izvješće Ustavnog suda Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 64/06) kojim se određuje stupanje na snagu i početak primjene zakona i drugih propisa. U točki I. izvješća navodi se da zakoni stupaju na snagu najranije osmog dana od dana objave u »Narodnim novinama« te je u točki I. podtočki 5. Izvješća navedeno da se isto na odgovarajući način odnosi i na druge (podzakonske) propise čije je donošenje u nadležnosti drugih tijela državne vlasti, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima.

Pravilnikom o pravima i obvezama uređuju se prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika, prijam u službu, raspored, odgovornosti za povrede službeničke dužnosti, radno



vrijeme, odmori i dopusti, utvrđivanje godišnjeg odmora, prestanak službe te druga prava i obveze.

Člankom 5. Pravilnika o pravima i obvezama propisano je da o potrebi prijma u službu odlučuje pročelnik upravnog tijela u okviru slobodnih radnih mjesta i prethodnog odobrenja gradonačelnika, pa se upućuje na prethodno navedenu primjedbu vezano uz Pravilnik o unutarnjem redu.

Pravilnik o pravima o obvezama je u ostalom dijelu usklađen sa Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakonom o radu.

Predlaže se predmet uređivanja koji je vezan uz plaću, naknadu plaće i druga materijalna prava kao i uz prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika, a koja je materija trenutno uređena s dva opća akta, urediti jednim, novim pravilnikom radi jasnoće i preglednosti, a sukladno članku 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odnosno članku 4. koji omogućuje da se druga pitanja od značaja za rad upravnih tijela uredi i samim pravilnikom o unutarnjem redu.

Odluka o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika

Koeficijenti za obračun plaće službenika i namještenika određeni su **Odlukom o koeficijentima za obračun plaća službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Korčule** (u daljnjem tekstu: Odluka o koeficijentima) koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Korčule na 4. sjednici održanoj dana 29. lipnja 2011. godine. Odluka o koeficijentima objavljena je 20. srpnja 2011. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 4/2011 i stupila je na snagu osmog dana od dana objave.

Odluku o izmjenama Odluke o koeficijentima za obračun plaća službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Korčule donijelo je Gradsko vijeće Grada Korčule na 14. sjednici održanoj 20. ožujka 2023. godine. Odluka o izmjenama Odluke o koeficijentima objavljena je 23. ožujka 2023. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 1/2023 i stupila je na snagu osmog dana od dana objave.

Odlukom o koeficijentima obuhvaćena su sva radna mjesta iz Pravilnika o unutarnjem redu te su koeficijenti za obračun plaće određeni unutar raspona koeficijenata od 1,00 do 6,00 i sukladno odredbama članka 9. stavka 4. i 5. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta.

Odluka o koeficijentima usklađena je s važećim propisima.

Odluka o utvrđivanju visine osnovice za obračun plaće službenika i namještenika

Odluku o utvrđivanju osnovice za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Korčule donijela je gradonačelnica Grada Korčule 30. lipnja 2023. godine. Odluka o utvrđivanju osnovice za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Korčule stupila je na snagu 1. srpnja 2023. godine, a objavljena je 10. srpnja 2023. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 4/2023.

Osnovica za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Korčule utvrđuje se u iznosu od 615,33 eura bruto.



Odluka o osnovici i koeficijentu za obračun plaće gradonačelnika

Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnice iz radnog odnosa donijelo je Gradsko vijeće Grada Korčule na prijedlog gradonačelnice, na 14. sjednici održanoj 20. ožujka 2023. godine. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 1/23 i stupila je na snagu prvog dana od dana objave.

Člankom 3. Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnice iz radnog odnosa propisano je da je osnovica za obračun plaće dužnosnice jednaka osnovici koja se primjenjuje na obračun plaće državnih dužnosnika.

Člankom 4. Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnice iz radnog odnosa određeno je da koeficijent za obračun plaće dužnosnice iznosi 4,55. Odluka je usklađena s odredbom članka 4. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Člankom 5. stavkom 1. Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnice iz radnog odnosa propisano je da dužnosnica koja dužnost obavlja profesionalno ostvaruje pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme dužnosti uračunava joj se u staž osiguranja.

Odluka o plaći i drugim pravima gradonačelnice iz radnog odnosa je usklađena s važećim propisima.

Nadzor zakonitosti općih akata

Inspeksijskim nadzorom utvrđeno je da se opći akti iz djelokruga jedinice lokalne samouprave dostavljaju nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu doneseni opći akt, a što je obveza donositelja sukladno odredbama članka 79. Zakona o lokalnoj i regionalnoj (područnoj) samoupravi.

Službenički odnosi

Pregled planiranog i stvarnog broja izvršitelja u upravnim tijelima Grada Korčule:

Red. broj	Ustrojstvena jedinica	Popunjenost radnih mjesta						Rad na određ. vrijeme	Struktura po vrstama		
		Službenici				Namještenici			VSS/VŠS	SSS	NSS
		Prav.	Pop.	Vjež.	Nepop.	Prav.	Pop.				
1.	Upravni odjel za opće poslove i mjesnu samoupravu	5	5			2	2		3	3	1
2.	Upravni odjel za proračun i financije	5	4						2	2	
3.	Upravni odjel za upravljanje gradskom imovinom, gospodarstvo i turizam	2	2						2		
4.	Upravni odjel za prostorno uređenje,	6	5						2	3	



	zaštitu okoliša, gradnju, komunalno gospodarstvo i promet										
5.	Upravni odjel za društvene djelatnosti	2	1					1			
SVEUKUPNO		20	17			2	2		10	8	1

U vrijeme provedbe nadzora u upravnim tijelima Grada Korčule bilo je zaposleno ukupno 17 službenika i dvoje namještenika na neodređeno vrijeme.

Plan prijma u službu

Gradonačelnica Grada Korčule donijela je dana 31. ožujka 2023. godine **Plan prijma u službu za 2023. godinu**. Plan prijma je objavljen 19. travnja 2023. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 2/2023. Planom prijma je utvrđeno stvarno stanje popunjenosti radnih mjesta u upravnim odjelima te potreban broj službenika čiji se prijam u službu planira tijekom 2023. godine.

Plan prijma u službu utvrđen je sukladno članku 9. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Imenovanje pročelnika upravnih odjela Grada Korčule

Rješenjem gradonačelnice Grada Korčule KLASA: UP/I-112-01/22-01/04, URBROJ: 2117-9-02-22-1 od 27. lipnja 2022. godine, **Petra Fabijanović** imenovana je pročelnicom Upravnog odjela za opće poslove i mjesnu samoupravu nakon provedenog javnog natječaja objavljenog u „Narodnim novinama“, broj 56/22. Imenovana ispunjava sve stručne uvjete propisane pravilnikom o unutarnjem redu za raspored na navedeno radno mjesto. Imenovana ima potrebno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima, visoku stručnu spremu i stručno zvanje „diplomirana pravnica“ što je utvrđeno uvidom u Diplomu Pravnog fakulteta Sveučilišta u Splitu broj: 19436/145-2007. Imenovana ima položen državni ispit za II. razinu što je utvrđeno uvidom u Uvjerenje o položenome državnom ispitu KLASA: UP/I-133-01/23-02/751, URBROJ: 514-08-01-03/03-23-04 od 17. svibnja 2023. godine.

Rješenjem gradonačelnice Grada Korčule KLASA: UP/I-112-01/22-01/02, URBROJ: 2117-9-02-22-1 od 27. lipnja 2022. godine, **Bernarda Tomić** imenovana je pročelnicom Upravnog odjela za proračun i financije Grada Korčule nakon provedenog javnog natječaja objavljenog u „Narodnim novinama“, broj 56/22. Imenovana ispunjava sve stručne uvjete propisane pravilnikom o unutarnjem redu za raspored na navedeno radno mjesto. Imenovana ima potrebno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima, visoku stručnu spremu i stručni naziv „diplomirani ekonomist“ što je utvrđeno uvidom u Diplomu Ekonomskog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu broj: 813- R 87. Imenovana ima položen državni ispit za stručno zvanje pristav I. vrste zvanja što je utvrđeno uvidom u Svjedodžbu KLASA: UP/I-133-02/99-01/332, URBROJ: 515-03-03/3-99-4 od 26. ožujka 1999. godine.

Rješenjem gradonačelnice Grada Korčule KLASA: UP/I-112-01/22-01/03, URBROJ: 2117-9-02-22-1 od 27. lipnja 2022. godine, **Željka Marunović** imenovana je pročelnicom Upravnog odjela za upravljane gradskom imovinom, gospodarstvo i turizam nakon provedenog javnog natječaja objavljenog u „Narodnim novinama“, broj 56/22. Imenovana ispunjava sve stručne uvjete propisane pravilnikom o unutarnjem redu za raspored na navedeno radno mjesto.



Imenovana ima potrebno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima, visoku stručnu spremu i stručni naziv „diplomirani pravnik“ što je utvrđeno uvidom u Diplomu Pravnog fakulteta u Sarajevu Univerziteta u Sarajevu broj: 5790 od 10. srpnja 1981. godine. Imenovana ima položen državni ispit po programu stručnog ispita radnika organa uprave što je utvrđeno uvidom u Uvjerenje o položenom stručnom ispitu Republičkog sekretarijata za pravosuđe i upravu broj: 03-153-700/83 od 5. rujna 1983. godine.

Rješenjem gradonačelnice Grada Korčule KLASA: UP/I-112-01/22-01/07, URBROJ: 2117-9-02-22-1 od 20. rujna 2022. godine, **Vedran Božanić** imenovan je pročelnikom Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša, gradnju i komunalno gospodarstvo nakon provedenog javnog natječaja objavljenog u „Narodnim novinama“, broj 81/22. Imenovani ispunjava sve stručne uvjete propisane pravilnikom o unutarnjem redu za raspored na navedeno radno mjesto. Imenovani ima potrebno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima, visoku stručnu spremu i stručni naziv „diplomirani inženjer građevinarstva“ što je utvrđeno uvidom u Diplomu Fakulteta građevinskih znanosti Sveučilišta u Zagrebu broj: 11708 od 27. svibnja 1991. godine. Imenovani ima položen državni ispit za građevinsko-urbanističkog inspektora što je utvrđeno uvidom u Uvjerenje Ministarstva graditeljstva i zaštite okoliša KLASA: 133-04/93-01/53, URBROJ: 531-02-93-1 od 2. srpnja 1993. godine.

Rješenjem gradonačelnice Grada Korčule KLASA: UP/I-112-01/22-01/01, URBROJ: 2117-9-02-22-1 od 27. lipnja 2022. godine, **Ana Štimac** imenovana je pročelnicom Upravnog odjela za društvene djelatnosti nakon provedenog javnog natječaja objavljenog u „Narodnim novinama“, broj 56/22. Imenovana ispunjava sve stručne uvjete propisane pravilnikom o unutarnjem redu za raspored na navedeno radno mjesto. Imenovana ima potrebno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima, stručni naziv „stručna specijalistica ekonomije“ što je utvrđeno uvidom u Diplomu Ekonomskog fakulteta Sveučilišta u Splitu KLASA: 602-04/12-17/522 od 6. veljače 2013. godine. Imenovana ima položen državni ispit za višeg stručnog suradnika što je utvrđeno uvidom u Svjedodžbu o položenom državnom stručnom ispitu KLASA: UP/I-133-02/17-01/633, URBROJ: 515-04-02-02/13-17-5 od 24. travnja 2017. godine.

Službenici i namještenici

Tijekom nadzora izvršen je uvid u dokumentaciju sadržanu u osobnim očevidnicima službenika i namještenika upravnih tijela Grada Korčule.

Pregledom osobnih očevidnika ostalih službenika te namještenika upravnih odjela Grada Korčule, utvrđeno je da su isti zakonito primljeni u službu te da ispunjavaju stručne uvjete za raspored na radna mjesta.

Ocjenjivanje službenika

Pravilnik o ocjenjivanju službenika i namještenika Grada Korčule donijelo je Gradsko vijeće Grada Korčule na 30. sjednici održanoj 22. prosinca 2020. godine. Isti je objavljen 24. prosinca 2020. godine u „Službenom glasniku Grada Korčule“, broj 18/2020 te je stupio na snagu osmog dana od dana objave. Pravilnik o ocjenjivanju službenika i namještenika Grada Korčule je usklađen sa zakonom.



Inspekcijskim nadzorom je utvrđeno da se službenici i namještenici ocjenjuju sukladno odredbama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Nadzirano tijelo nije donijelo pravilnik kojim bi se utvrdili kriteriji za utvrđivanje natprosječnih rezultata i način isplate dodataka za uspješnost na radu. Sukladno odredbi članka 13. stavka 2. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, gradonačelnik utvrđuje kriterije utvrđivanja natprosječnih rezultata i način isplate dodataka za uspješnost na radu. Kao obavezan kriterij mora se uzeti u obzir ocjena kojom je službenik, odnosno namještenik ocijenjen. Ukazuje se i na članak 24. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojim je propisana obveza utvrđivanja kriterija natprosječnih rezultata službenika i namještenika te način isplate dodatka za uspješnost u roku od 6 mjeseci od stupanja na snagu tog Zakona.

S tim u vezi, potrebno je donijeti pravilnik kojim se utvrđuju kriteriji natprosječnih rezultata i način isplate dodataka za uspješnost na radu.

Ostvarivanje prava na godišnji odmor

Inspekcijskim nadzorom utvrđeno je da se u upravnim odjelima donose pojedinačna rješenja kojima se uređuje ostvarivanje prava na godišnji odmor.

Postupci zbog povrede službene dužnosti

Prema informacijama dobivenim za vrijeme provedbe inspekcijskog nadzora, u Gradu Korčuli tijekom 2022. i 2023. godine (do dana provedbe nadzora) nije bilo postupaka zbog lakih ili teških povreda službene dužnosti.

Prava osoba izabranih odnosno imenovanih na određene dužnosti

Odlukom o prestanku obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Korčule KLASA: 112-07/21-01/02, URBROJ: 2138/01-03/1-21-2 od 21. svibnja 2021. godine, koju je donio v.d. pročelnika Upravnog odjela za opće poslove i mjesnu samoupravu, **Ivan Šale** ostvario je pravo na naknadu plaće u visini prosječne plaće koja mu je isplaćivana u posljednjih šest mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti te na staž osiguranja. Navedena prava je ostvarivao u razdoblju od šest mjeseci počevši od 20. svibnja 2021. godine. Postupak za ostvarivanje prava je pokrenut na zahtjev zamjenika gradonačelnika Ivana Šale dana 21. svibnja 2021. godine.

Ugovori o djelu

Inspekcijskim nadzorom utvrđeno je da Grad Korčula tijekom 2022. i 2023. godine (do dana provedbe nadzora) nije sklapao ugovore o djelu za obavljanje poslova službeničkih radnih mjesta utvrđenih Pravilnikom o unutarnjem redu.



Rješavanje predmeta

Podaci o rješavanju upravnih predmeta 2022. – 2023. godine

Prenijeti iz prethodnih godina u 2022. godinu	Zaprimljeni u 2022. godini	UKUPNO prenijeti + zaprimljeni	Riješeno	Neriješeno	Podnijetih žalbi
1274	758	2032	527	1477	3
Prenijeti iz prethodnih godina u 2023. godinu	Zaprimljeni u 2023. godini	UKUPNO prenijeti + zaprimljeni	Riješeno	Neriješeno	Podnijetih žalbi
1452	659	2111	319	1792	0

Podaci o rješavanju neupravnih predmeta 2022. – 2023. godine

Prenijeti iz prethodnih godina u 2022. godinu	Zaprimljeni u 2022. godini	UKUPNO prenijeti + zaprimljeni	Riješeno	Neriješeno	Podnijetih žalbi
45	707	752	709	43	/
Prenijeti iz prethodnih godina u 2023. godinu	Zaprimljeni u 2023. godini	UKUPNO prenijeti + zaprimljeni	Riješeno	Neriješeno	Podnijetih žalbi
29	393	422	319	103	/

Uočene nepravilnosti u primjeni odredbi Zakona o općem upravnom postupku i Uredbe o uredskom poslovanju u pojedinačnim upravnim aktima

Tijekom inspekcijskog nadzora je, uz uvid u pojedinačne akte iz službeničkih odnosa, metodom slučajnog odabira izvršen uvid i u pojedinačne akte iz djelokruga upravnih odjela pri čemu su u nekim aktima uočene određene nepravilnosti na koje se ukazuje u svrhu otklanjanja istih kod donošenja budućih akata.

Socijalna skrb i komunalno gospodarstvo

U izreci rješenja KLASA: UP/I-551-06/21-02/15, URBROJ: 2138/01-07/1-21-2 od 19. ožujka 2021. godine, kojim se utvrđuje pravo na isplatu jednokratne novčane naknade, navodi se da žalba ne odgađa izvršenje rješenja. U obrazloženju rješenja nije naveden propis koji to propisuje, a što je donositelj rješenja obavezan navesti sukladno članku 98. stavku 5. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09, 110/21). Navedena primjedba odnosi se i na rješenje o komunalnoj naknadi KLASA: UP/I-363-03/21-03/9, URBROJ: 2138/1-04/1-21 od 28. travnja 2021. godine, rješenje o komunalnoj naknadi KLASA: UP/I-363-03/22-01/209, URBROJ: 2117-9-04/1-22 od 12. kolovoza 2022. godine, rješenje o komunalnoj naknadi KLASA: UP/I-363-01/23-01/94, URBROJ: 2117-9-04/1-23 od 17. kolovoza 2023. godine.

U izreci rješenja o komunalnom doprinosu KLASA: UP/I-361-03/23-01/00001, URBROJ: 217-9-06/13-12-02 od 24. travnja 2023. godine, navodi se da žalba ne odgađa izvršenje rješenja. U obrazloženju se navodi da žalba ne odgađa izvršenje rješenja na temelju



članka 98. stavka 4. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20, 114/22). Člankom 98. Općeg poreznog zakona se propisuje sadržaj poreznog rješenja pa je umjesto članka 98. potrebno uputiti na članak 186. stavak 2. toga Zakona kojim je propisano kada žalba ne odgađa izvršenje rješenja.

U rješenju KLASA: UP/I-363-03/21-03/9, URBROJ: 2138/1-04/1-21 od 28. travnja 2021. godine, kojim se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade, koristi se pojam „pouka o pravnom lijeku“ dok Zakon o općem upravnom postupku koristi pojam „uputa o pravnom lijeku“ pa je za potrebe budućeg postupanja potrebno voditi brigu o tome da se koriste zakonski pojmovi. Navedena primjedba odnosi se i na rješenje o komunalnoj naknadi KLASA: UP/I-363-03/22-01/209, URBROJ: 2117-9-04/1-22 od 12. kolovoza 2022. godine, rješenje o komunalnoj naknadi KLASA: UP/I-363-01/23-01/94, URBROJ: 2117-9-04/1-23 od 17. kolovoza 2023. godine, rješenje o porezu na kuće za odmor KLASA: UP/I-410-15/22-01/51, URBROJ: 2117-9-02-22-5 od 19. svibnja 2022. godine.

Primjena propisa o uredskom poslovanju

Tijekom inspekcijskog nadzora utvrđeno je da se u Gradu Korčuli uredsko poslovanje obavlja u elektroničkom obliku. Primljena, razvrstana i raspoređena pismena te vlastiti akti upisuju se u upisnik predmeta upravnog postupka ili u urudžbeni zapisnik kao evidencije uredskog poslovanja.

Poslovi pismohrane i pisarnice obavljaju se sukladno propisima koji uređuju uredsko poslovanje.

Nadzorom je utvrđeno da je ustrojena evidencija pečata i žigova s grbom Republike Hrvatske koja je propisana odredbom članka 8. Pravilnika za primjenu Zakona o pečatima i žigovima s grbom Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 93/95).

Sukladno Naputku o broječanim oznakama pismena te sadržaju evidencija uredskog poslovanja („Narodne novine“, broj 132/21), gradonačelnica Grada Korčule donijela je 3. siječnja 2023. godine **Plan klasifikacijskih oznaka u uredskom poslovanju Grada Korčule** KLASA: 035-02/23-01/00002, URBROJ: 2117-9-02-23-00001.

Pravila za upravljanje dokumentarnim gradivom Grada Korčule KLASA: 036-01/21-01/02, URBROJ: 2138/01-02-21-1 donijela je gradonačelnica Grada Korčule dana 27. svibnja 2021. godine. Državni arhiv u Dubrovniku izdao je odobrenje dana 4. lipnja 2021. godine.

Zaštita prijavitelja nepravilnosti

Utvrđeno je da Grad Korčula nema uspostavljen sustav unutarnjeg prijavljivanja nepravilnosti sukladno odredbama Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti („Narodne novine“, broj 46/22), a niti je dužan isti uspostaviti sukladno odredbi članka 19. stavka 2. istog Zakona.

Uvjeti rada i javnost rada

Sjedište Grada Korčule nalazi se na adresi Trga Antuna i Stjepana Radića 1, 20260 Korčula.



Na ulaz u zgradu Grada Korčule istaknute su natpisne ploče za gradonačelnicu Grada Korčule i za Gradsko vijeće Grada Korčule. Na ulaz u zgradu nisu istaknute natpisne ploče za upravna tijela što jedinica lokalne samouprave nije ni dužna učiniti i to sukladno članku 6. stavku 4. Uredbe o natpisnoj ploči i zaglavlju akta tijela državne uprave, lokalne, područne (regionalne) i mjesne samouprave te pravnih osoba koje imaju javne ovlasti („Narodne novine“, broj 34/2002), a uzevši u obzir da se upravna tijela nalaze u istoj zgradi s tijelom kojem pripadaju.

U odnosu na javnost rada, utvrđeno je da se isto ostvaruje sukladno važećim zakonima i drugim propisima, objavom donesenih akata u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Grada Korčule (www.korcula.hr) putem koje se građani imaju prilike informirati se o radu upravnih tijela, javnim pozivima, oglasima, natječajima te poslovanju.

Javnost rada osigurava se i putem oglasne ploče koja se nalazi na ulazu u prostorije Grada Korčule.

U službenim prostorijama je omogućeno usmeno izjavljivanje predstavki i pritužbi te se na ulazu u poslovne prostorija nalazi knjiga za pritužbe sukladno odredbi članka 26. stavka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

U nadziranom razdoblju nije bilo predstavki ni pritužbi.

Radno vrijeme upravnih tijela Grada Korčule uređeno je Pravilnikom o pravima i obvezama. Tjedno radno vrijeme se raspoređuje u pet radnih dana u tjednu, od ponedjeljka do petka u vremenu od 7.00 do 15.00 uz iznimku kojom pročelnik upravnog tijela može za određene službenika i namještenike odrediti drugačiji raspored tjednog odnosno dnevnog radnog vremena ako je to nužno radi prirode poslova i zadataka.

Odluku o uredovnom radnom vremenu za rad sa strankama i odmora tijekom radnog dana koju je 18. listopada 2012. godine donio gradonačelnik Grada Korčule, utvrđeno je uredovno radno vrijeme u vremenu od 8.00 do 11.30 sati, a srijedom od 8.00 do 11.30 sati i od 12.00 do 14.30 sati. Uredovno radno vrijeme navedeno je i na mrežnoj stranici Grada Korčule sukladno odredbi članka 5. Uredbe o uredskom poslovanju.

Slijedom navedenog, a temeljem odredbi članka 28. podstavka 1., članka 29. stavka 1. i članka 30. Zakona o upravnoj inspekciji, izriču se sljedeće:

MJERE

Naređuje se gradonačelnici Grada Korčule da:

a) uskladi Pravilnik o unutarnjem redu upravnih tijela Grada Korčule s važećim propisima, uvažavajući primjedbe iz Zapisnika;

b) uskladi Pravilnik o plaći, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Korčule s važećim propisima, uvažavajući primjedbe iz Zapisnika;

c) uskladi Pravilnik o pravima, obvezama i odgovornostima službenika i namještenika u upravnim tijelima Grada Korčule, uvažavajući primjedbe iz Zapisnika;



d) donese pravilnik kojim će utvrditi kriterije utvrđivanja natprosječnih rezultata i način isplate dodataka za uspješnost u radu, sukladno Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi;

e) osigura radnje u svrhu otklanjanja nepravilnosti kod donošenja pojedinačnih upravnih akata, uvažavajući primjedbe iz Zapisnika.

Rokovi za izvršenje mjera:

- za točke a), b), c) i d) u roku od 60 dana od dana dostave Zapisnika
- za točku e) u roku ubuduće i kontinuirano

Uputa o pravu na primjedbe na zapisnik

Čelnik nadziranog tijela može izjaviti primjedbe na zapisnik, u pisanom obliku, u roku od osam dana od dana dostave zapisnika. Primjedbe se dostavljaju na adresu: Ministarstvo pravosuđa i uprave, Uprava za pravosudnu i upravnu inspekciju, Sektor upravne inspekcije, Služba za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave (za upravnog inspektora), Vukovarska 16, 20 000 Dubrovnik.

Obveza izvješćivanja o poduzetim mjerama

Čelnik nadziranog tijela dužan je izvršiti izrečene mjere u rokovima koji su određeni zapisnikom te u roku od 15 dana od isteka roka za poduzimanje zapisnikom izrečenih mjera dostaviti upravnom inspektoru izvješće i dokaze o izvršenju mjera.



OkU_sWbR_UeEIzdeQjbVWg